



PROVINCIA di GROSSETO

*Area Edilizia Territorio e Ambiente
Servizio Mobilità, Territorio e Ambiente*

Strumenti e Atti n.008/2020

All' *Unione dei Comuni Montani Colline del Fiora
Ufficio di Piano al PSI*

e p.c. alla *Regione Toscana
Direzione Urbanistica e Sostenibilità
Settore Sistema Informativo e Pianificazione
del Territorio*

Oggetto: Adozione del Piano Strutturale Intercomunale dell'Unione dei Comuni Colline del Fiora e relativa artt. 18, 19, 20 della LRT 65/2014 . Osservazioni

In riferimento all'adozione di cui all'oggetto, ed alla relativa documentazione messa a disposizione con nota prot. n.18458 del 28/05/2024 (prot. Provincia in ingresso n.18458), ai sensi dell'art.19, c.2 e art.53, c.1, della L.R.T. n.65/2014, si presentano le seguenti osservazioni.

Innanzitutto si premette che con Delibera di Consiglio Provinciale n. 7 del 29/02/2024 è stato approvato in via definitiva il nuovo Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale e che, in seguito al completamento delle procedure di verifica di conformazione al Piano del PIT- PPR, è stato pubblicato apposito avviso sul B.U.R.T. n.25, parte II, del 19 Giugno 2024.

Il nuovo Piano Territoriale di Coordinamento della provincia di Grosseto acquista efficacia decorsi trenta giorni dalla pubblicazione del relativo avviso sul BURT, sostituendo per tutti gli effetti, il precedente strumento di pianificazione territoriale (P.T.C. approvato con DCP n.20/2010).

L'art.36 della disciplina del PTC dispone che i Comuni si adeguano progressivamente al nuovo PTCP al momento della nuova formazione o revisione generale dei propri strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica.

Per quanto sopra esposto le osservazioni di seguito riportate sono riferite al nuovo strumento di pianificazione territoriale provinciale.

A) Relazione Generale e Norme Tecniche di Piano

In linea generale, tenuto conto di quanto previsto all'art.36 della disciplina del nuovo P.T.C.P. richiamato in premessa, si suggerisce di adeguare i contenuti della "relazione generale" e delle NTA di PSI al nuovo strumento di pianificazione territoriale provinciale (vedi art.3 delle NTA e successivi)



PROVINCIA di GROSSETO

*Area Edilizia Territorio e Ambiente
Servizio Mobilità, Territorio e Ambiente*

Art. 10 - Contesto territoriale interessato e QC del P.S.I

L'articolo contiene riferimenti alle A.R.P.A. (come anche indicati al successivo art.13 e art. 15.1) del P.T.C 2010 ad oggi non più vigente.

Si chiede pertanto di adeguare i contenuti dell'articolo secondo quanto definito dal nuovo strumento di pianificazione territoriale provinciale

Art. 13 - Ricognizione delle regole statutarie del PTCP

Segnaliamo che l'articolo (come anche nell'indice) contiene riferimenti ad un'articolazione territoriale che non trova più corrispondenze nel vigente strumento di pianificazione territoriale provinciale (aree T.E.T.I. e T.E.R.A.).

Art. 14 - Sistemi territoriali del P.S.I.

Alcuni contenuti dell'articolo (vedi punto 6 "Regole per la gestione del territorio rurale") riporta la definizione di territorio rurale a *prevalente funzione agricola*.

Con l'entrata in vigore delle nuove "Norme per il governo del territorio" (L.R.T. n 65/2014) e la contestuale abrogazione della L.R.T. 1/2005, non sono più previste le zone rurali a prevalente e esclusiva funzione agricola.

Tali zone non sono più previste neanche nel nuovo P.T.C.P., che allineandosi ai contenuti delle nuove norme per il governo del territorio fornisce comunque indicazioni ai comuni per una possibile articolazione del territorio rurale ai sensi dell'art.64 della L.R.T. n 65/2014, nonché fornisce ulteriori criteri insediativi e indirizzi per gli interventi in territorio rurale.

Si ricorda infatti che il c.4 dell'Art. 64 della L.R.T. n.65/2014 prevede: *"Ai fini dell'applicazione delle disposizioni del presente capo, gli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica comunale possono articolare il territorio rurale in ambiti territoriali differenziati, in relazione ai caratteri della produzione agricola, alle specificità socio-economiche, ambientali e paesaggistiche dei luoghi, alle caratteristiche pedologiche, climatiche, di acclività e giacitura del suolo."*

A tal proposito si ritiene necessario che il Piano Strutturale si confronti con i contenuti dell'art.21.4 "rapporti massimi fra superfici edilizie e superfici fondiari" e dell'art. 21.5 "ulteriori criteri insediativi e indirizzi per gli interventi in territorio rurale" della disciplina del nuovo PTCP, anche al fine di verificarne la coerenza ed individuare le implementazioni eventualmente necessarie.

Art. 16 - Struttura idro-geomorfologica

Segnaliamo un possibile refuso nel testo dell'indice NTA dove è indicato il punto "7 - invasi collinari" che non risulta essere presente all'interno dell'articolo in argomento.

Art. 19 - Struttura agro-forestale

2. Aree boscate

Nella parte finale del comma 2 sono indicate le disposizioni di tutela di tale risorsa del patrimonio territoriale. A tal proposito si suggerisce di inserire un riferimento o anche un semplice richiamo alle disposizioni di cui all'Art. 22 "Criteri e indirizzi per le trasformazioni dei boschi" della disciplina del nuovo P.T.C.P..

Art. 42 - Parametri e modalità per il dimensionamento del P.S.I.

L'articolo fornisce anche una disamina circa l'applicazione della disciplina generale sul mutamento di destinazione d'uso degli edifici aventi destinazione d'uso agricola di cui all'artt. 81, 82 e 83 della LR 65/2014 e fornisce indicazioni per la formazione dei successivi atti comunali di governo del territorio. A tal proposito pare opportuno ricordare che i Piani Operativi dei tre comuni dovranno tenere in considerazione anche quanto previsto all'art.83, c. 7 della LRT 65/2014 (... *in sede di definizione dei contenuti del quadro*



PROVINCIA di GROSSETO

Area Edilizia Territorio e Ambiente
Servizio Mobilità, Territorio e Ambiente

previsionale strategico quinquennale del piano operativo e del relativo dimensionamento per UTOE e destinazioni d'uso, i comuni tengono conto degli edifici che hanno mutato la destinazione d'uso agricola nei cinque anni precedenti. A tal fine, il quadro previsionale è corredato dal computo delle superfici edificabili complessivamente deruralizzate nel quinquennio trascorso ...)

B) Elaborati del quadro conoscitivo, statuto e delle strategie del P.S.I.

Elaborato QC04 4a + 4b: Risorse locali Comune di Manciano. Si evidenzia che in alcuni casi i perimetri delle A.R.P.A. risulterebbero non corrispondere a quelli rappresentati nell'elaborato grafico "QC2 Struttura ecosistemica" e disciplinati all'art.6.3 della disciplina del nuovo P.T.C.P..

Si chiedono chiarimenti in merito e se del caso apportare i necessari aggiornamenti

Elaborato QC05 5a: Risorse locali Comune di Pitigliano e Sorano ARPA (tav QC1 del iOS 2009). Si evidenzia che in alcuni casi i perimetri delle A.R.P.A. risulterebbero non corrispondere a quelli rappresentati nell'elaborato grafico "QC2 Struttura ecosistemica" e disciplinati all'art.6.3 della disciplina del nuovo P.T.C.P..

Si chiedono chiarimenti in merito e se del caso apportare i necessari aggiornamenti

L'elaborato contiene anche il quadro conoscitivo delle acque che si ritiene debba essere implementato con il perimetro dell'acquifero strategico dell'area del Tufo come rappresentato nell'elaborato "QC 1 struttura Idro-Geomorfologica" del nuovo P.T.C.P. e di cui all'art. 18.5.5 della disciplina dello stesso strumento di pianificazione provinciale

Elaborato ST11a: Invariante strutturale – Struttura idrogeomorfologica. L'elaborato riporta il perimetro delle ZPA (zone di protezione ambientale delle concessioni termo-minerali) come rappresentate nel nuovo P.T.C.P. approvato con D.C.P. n.7 del 29/02/2024. Considerato che il nuovo strumento di pianificazione territoriale provinciale è entrato in vigore il 19/07/2024 (come da avviso di pubblicazione sul B.U.R.T. n.25, parte II, del 19 Giugno 2024) si suggerisce di eliminare la parola "proposta" dalla relativa legenda esplicativa.

Elaborato ST 05 PTC e Sistemi Territoriali dei P.S. comunali ed Elaborato ST 06 Struttura insediativa

Il contenuto degli elaborati è riferito al PTC 2010 ad oggi non più vigente. Si suggerisce di sostituire i riferimenti con altri relativi al nuovo strumento di pianificazione territoriale provinciale

STR3 Schede delle azioni di trasformazione esterne al territorio urbanizzato

1. Loc. Capannelle sul Fiora - ex cava a zona produttiva.

7. Loc. San Michele - recupero cava dismessa fotovoltaico a terra

9. Loc. S. Teresa - Parco eolico + fotovoltaico in aree di risulta.

Si prende atto della conferma delle previsioni e che, come evidenziato in fase di conferenza di copianificazione con nota provinciale protocollo 39225 del 02/12/2022, permangono livelli di criticità circa l'effettiva sostenibilità e fattibilità dei relativi interventi di trasformazione territoriale e che, ad oggi, rappresentano pure indicazioni da valutare attentamente nelle successive fasi di pianificazione territoriale (in particolare per le previsioni n. 1 e 7 da sottoporre a Valutazione di incidenza nei confronti del sito della rete ecologica Natura2000 - ZSC/ZPS IT51A0019 Alto corso del Fiume Fiora).



PROVINCIA di GROSSETO

*Area Edilizia Territorio e Ambiente
Servizio Mobilità, Territorio e Ambiente*

Infine segnaliamo che nella sezione “obiettivi generali” della scheda relativa all’intervento n.9 viene affermato la piena conformità ai “*criteri insediativi del PTC provinciale quest’ultimo individua i territori costituiti da paesaggi omogenei (pascolo/seminativi con sfondo boscato) particolarmente idonei ad ospitare gli impianti eolici, a differenza di quelli eterogenei, "disegnati" dall'uomo nel corso dei secoli a seguito di numerose trasformazioni agrarie, anche minute, come oliveti, vigneti, colture ortive e seminativi con piante camporili e sieponali, non idonei per la presenza di un paesaggio minuto..”*..

Si osserva che il nuovo Piano Territoriale di Coordinamento della provincia di Grosseto, entrato in vigore il 19 Giugno 2024 sostituendo per tutti gli effetti il precedente strumento di pianificazione territoriale (P.T.C. approvato con DCP n.20/2010), non contiene quanto indicato specificatamente sopra riportato.

Si chiede pertanto di adeguare i contenuti della scheda

4. Loc. Poggio Nardecì - produzione substrati professionali e impianto fotovoltaico in cava attiva.

Come già osservato in fase di conferenza di copianificazione con nostra nota provinciale protocollo 39225 del 02/12/2022 segnaliamo quanto segue per la lavorazione di produzione di substrati e/o terricci nel caso in cui tale attività fosse riconducibile ad operazioni di trattamento e/o recupero di rifiuti.

Rispetto alla tematica delle operazioni di trattamento e/o recupero di rifiuti occorre ricordare la necessaria verifica da eseguire rispetto alle disposizioni del nuovo PTCP e in particolare all’allegato alla disciplina denominato “Localizzazione impianti smaltimento e recupero rifiuti”. Altresì segnaliamo che tale disciplina potrebbe subire modificazioni in seguito al redigendo Piano regionale di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati - Piano regionale dell’economia circolare, che risulterebbe di prossima approvazione.

Stante l’incertezza sull’applicazione della normativa si suggerisce di inserire nella scheda un riferimento di rinvio alle verifiche delle disposizioni “Localizzazione impianti smaltimento e recupero rifiuti” da verificare in sede dei P.O.C.

17. Loc. Santa Maria dell'Aquila - nuova struttura turistico-ricettiva adiacente Terme di Sorano.

Nella sezione “previsione” della scheda relativa all’intervento in argomento viene esplicitato “... la previsione turistico ricettiva dovrà essere ricondotta alla fattispecie dell'albergo di campagna di cui all'art. 23 “Lo sviluppo del territorio rurale” delle Norme del PTCP di Grosseto e della scheda 10 f “Indirizzi per lo sviluppo turistico” del medesimo Piano, e realizzata alle condizioni ivi riportate”.

Si osserva che il nuovo Piano Territoriale di Coordinamento della provincia di Grosseto, entrato in vigore il 19 Giugno 2024 sostituendo per tutti gli effetti il precedente strumento di pianificazione territoriale (P.T.C. approvato con DCP n.20/2010), non contiene disposizioni in merito alle attività integrative a quella agricola e nella fattispecie non disciplina la tipologia degli “alberghi di campagna”.

Per quanto attiene gli aspetti localizzativi per la nuova edificazione, introdotti nella sezione “obiettivi” della scheda relativa all’intervento in argomento, si ricordano gli indirizzi generali contenuti nell’art.21.2.7 “Lo sviluppo del territorio rurale” della disciplina del nuovo P.T.C.P.:

- la nuova edificazione .. terrà conto della morfologia dei luoghi e della struttura del paesaggio, ponendo particolare attenzione al rispetto della maglia territoriale e poderale esistente e all’aggregazione con gli edifici esistenti;
- ubicare gli interventi in prossimità dei nuclei poderali, ove presenti, o – in assenza di questi - degli edificici più significativi....
- ..in assenza di preesistenze edilizie garantire comunque il rispetto della maglia territoriale e poderale e delle tradizioni insediative storicamente consolidate nel territorio provinciale.

Quanto sopra da rapportare alle caratteristiche della U.M.T. RT.01 “Altopiano del Tufo” (di cui all’Art. 15 Ambiti di paesaggio e morfologia territoriale della disciplina del nuovo P.T.C.P.) in cui ricade la proposta di intervento.



PROVINCIA di GROSSETO

*Area Edilizia Territorio e Ambiente
Servizio Mobilità, Territorio e Ambiente*

Questo Ufficio rimane comunque a disposizione per ulteriori chiarimenti e confronti in merito, anche ai fini di un rapporto reciproco di sinergia tra Enti nei principi di cui all'art.53 della L.R.T. n.65/2014.

Cordiali saluti

Il Dirigente
Ing. Gianluca Monaci

Il presente documento è sottoscritto digitalmente ai sensi del D.lgs 82/2005 e del T.U. 445/2000 e conservato, secondo la normativa vigente, negli archivi della Provincia di Grosseto.

Contatti:

Il Dirigente dell' Area è l'Ing. Gianluca Monaci e-mail gianluca.monaci@provincia.grosseto.it Tel. 0564/484770.

Il Referente del Servizio è l'Arch. Letizia Vincentelli e-mail l.vincentelli@provincia.grosseto.it Tel. 0564/484226.

Il Referente dell'istruttoria è il dott. Riccardo Cinelli e-mail r.cinelli@provincia.grosseto.it Tel. 0564/484768.

Provincia di Grosseto - Sede centrale

Piazza Dante Alighieri, 35 – 58100 Grosseto – tel. 0564 484.111 – cod. fisc. 80000030538

sito web www.provincia.grosseto.it – posta elettronica certificata (pec) provincia.grosseto@postacert.toscana.it