



PROVINCIA DI GROSSETO

CONSIGLIO PROVINCIALE DI GROSSETO

Seduta del 14/12/2023

DELIBERAZIONE N. 60 DEL 14/12/2023

OGGETTO: Convenzione con i Comuni e le Unioni dei Comuni componenti il Coordinamento degli Sportelli Unici per le Attività Produttive e lo Sviluppo dei servizi SUAP 2021-2023 PROROGA fino al 31/12/2024.

Seduta in Sala Consiliare.

In particolare risultano:

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
PRESIDENTE	LIMATOLA FRANCESCO	Si	
VICE PRESIDENTE	CHELINI GIANFRANCO	Si	
CONSIGLIERE	BENINI ANDREA	Si	
CONSIGLIERE	BUGGIANI CECILIA	Si	
CONSIGLIERE	BISCONTI VALENTINO	Si	
CONSIGLIERE	NAPPI ELENA	Si	
CONSIGLIERE	OTTALI MADDALENA	Si	
CONSIGLIERE	AMATI GUENDALINA	Si	
CONSIGLIERE	BAIETTI DANILO		Si
CONSIGLIERE	VASELLINI ANDREA		Si
CONSIGLIERE	MAULE ANDREA	Si	

Totale Presenti: 9	Totale Assenti: 2
---------------------------	--------------------------

Presiede il PRESIDENTE DELLA PROVINCIA FRANCESCO LIMATOLA

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE ROBERTO ONORATI

Scrutatori: Guendalina Amati, Gianfranco Chelini



PROVINCIA DI GROSSETO

Proposta n. 14 del 05/12/2023

Oggetto: Convenzione con i Comuni e le Unioni dei Comuni componenti il Coordinamento degli Sportelli Unici per le Attività Produttive e lo Sviluppo dei servizi SUAP 2021-2023 PROROGA fino al 31/12/2024.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA (Parere ai sensi dell'art. 1, comma 55 della Legge 56/2014)

Parere in ordine alla regolarità tecnica: Favorevole

Grosseto, 06/12/2023

IL DIRIGENTE
Dott. Roberto Onorati

Le firme in formato digitale sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 07/03/2005 n° 82 e s.m.i. (C.A.D.). Il presente documento è conservato in originale negli archivi informatici della Provincia di Grosseto, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs n° 82/2005



PROVINCIA DI GROSSETO

Proposta n. 14 del 05/12/2023

Oggetto: Convenzione con i Comuni e le Unioni dei Comuni componenti il Coordinamento degli Sportelli Unici per le Attività Produttive e lo Sviluppo dei servizi SUAP 2021-2023 PROROGA fino al 31/12/2024.

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Parere in ordine alla regolarità contabile: Favorevole

Grosseto, 06/12/2023

IL DIRETTORE
Dott. Roberto Onorati

Le firme in formato digitale sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 07/03/2005 n° 82 e s.m.i. (C.A.D.). Il presente documento è conservato in originale negli archivi informatici della Provincia di Grosseto, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs n° 82/2005



PROVINCIA DI GROSSETO

Proposta n.14 del 05/12/2023

Oggetto: Convenzione con i Comuni e le Unioni dei Comuni componenti il Coordinamento degli Sportelli Unici per le Attività Produttive e lo Sviluppo dei servizi SUAP 2021-2023 PROROGA fino al 31/12/2024.

PARERE DI CONFORMITA' DEL SEGRETARIO GENERALE

Parere di conformità del Segretario Generale: Favorevole

Grosseto, 06/12/2023

IL SEGRETARIO
Dott. Roberto Onorati

Le firme in formato digitale sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 07/03/2005 n° 82 e s.m.i. (C.A.D.). Il presente documento è conservato in originale negli archivi informatici della Provincia di Grosseto, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs n° 82/2005

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. **53** del **30/12/2021** avente ad oggetto "Elezione del Presidente della Provincia e del Consiglio provinciale ai sensi della legge 56/2014, del 10 febbraio 2019. Convalida degli Eletti";

RICHIAMATE:

- La Delibera di Consiglio provinciale n.**23** del **06/06/2023** avente ad oggetto "*Approvazione del Documento Unico di Programmazione per il triennio di programmazione finanziaria 2023-2025*";
- La Delibera di Consiglio provinciale n.**26** del **13/06/2023** avente ad oggetto "*Approvazione del bilancio di previsione 2023/2025 ex art.li 162 e 174 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n°267 e relativi allegati*" e successive modifiche;

VISTA la deliberazione di Consiglio Provinciale n.**29** del **29/07/2022** avente ad oggetto salvaguardia degli equilibri e variazioni connesse all'assestamento generale al Bilancio di Previsione 2023-2025 ai sensi dell'art.**193 comma 2** del D.Lgs. n°267/2000;

VISTA la Legge 15 marzo 1997, n. 59 avente ad oggetto "*Delega al Governo per il conferimento di funzioni e compiti alle Regioni ed agli Enti Locali, per la riforma della Pubblica Amministrazione e per la semplificazione amministrativa*";

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 1998, n. 112 avente ad oggetto "*Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni ed agli Enti Locali*" in attuazione dei Capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59, Capo IV: Conferimento ai Comuni e Sportello Unico per le Attività Produttive;

VISTO l'art. 9 (Comunicazione unica per la nascita dell'impresa) della Legge n. 40/2007, "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 gennaio 2007, n. 7, recante misure urgenti per la tutela dei consumatori, la promozione della concorrenza, lo sviluppo di attività economiche e la nascita di nuove imprese";

VISTA la Legge n. 133/2008, "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, recante disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria", ove all'art. 38 comma 3 prevede la riforma dello Sportello Unico per le Attività Produttive;

VISTA la Legge Regionale Toscana n. 40/2009 "Legge di semplificazione e riordino normativo 2009", Capo III, che configura l'attività degli SUAP secondo una logica di cooperazione e sussidiarietà a livello regionale e fra Enti locali, al fine di garantire adeguati strumenti tecnologici, nonché assistenza tecnica agli operatori di Sportello ed alle imprese utenti;

VISTO il DPR n. 160/2010, recante il Regolamento per la semplificazione ed il riordino della disciplina sullo sportello unico per le attività produttive, ai sensi dell'articolo 38, comma 3, del decreto-legge n. 112 del 2008, convertito, con modificazioni, dalla legge n.133 del 2008, che ha introdotto le norme di attuazione dello sportello unico delle attività produttive prevedendo specificamente modalità esclusive di erogazione telematica dei servizi;

VISTO il D.Lgs. n°222 del 25 novembre 2016 recante disposizioni, per l'individuazione di procedimenti oggetto di autorizzazione, segnalazione certificata di inizio di attività' (SCIA), silenzio assenso e comunicazione e di definizione dei regimi amministrativi applicabili a determinate attività' e procedimenti, ai sensi dell'articolo 5 della legge 7 agosto 2015 n.124;

VISTO il D.Lgs. 30 giugno 2016, n. 126 “Attuazione della delega in materia di segnalazione certificata di inizio attività’ (SCIA), a norma dell’articolo 5 della legge 7 agosto 2015, n. 124”, avente ad oggetto la disciplina generale applicabile alle attività private non soggette ad autorizzazione espressa e soggette a segnalazione certificata di inizio di attività (SCIA), ivi inclusa quella relativa alle modalità di presentazione delle segnalazioni o istanze alle pubbliche amministrazioni;

VISTO il Regolamento UE 679/16 e il D.lgs. 101/18 che ha adeguato la normativa nazionale in materia di trattamento di dati personali al Regolamento UE 679/16;

VISTA la legge regionale 1/2004 “Promozione dell’amministrazione elettronica e della società dell’informazione e della conoscenza nel sistema regionale. Disciplina della rete telematica regionale toscana”;

VISTO il D.Lgs. 82/2005 codice dell’amministrazione digitale;

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali

CONSIDERATO CHE la Provincia di Grosseto, si è impegnata:

- dall’**anno 2002** a favorire la nascita e il consolidamento degli sportelli unici per le attività produttive sottoscrivendo, a tal fine un protocollo d’intesa con Regione Toscana avente ad oggetto “*la promozione il coordinamento e la diffusione di modelli organizzativi e metodi di semplificazione delle procedure ed adempimenti cui sono sottoposti imprese cittadini*”, per dare supporto ai comuni della Provincia di Grosseto nel costituire gli Sportelli Unici alle Attività Produttive.
- dal **dicembre 2004** promuovendo la costituzione del **Gruppo Tecnico Esecutivo**, organo costituito da membri esperti in grado di rendere efficace ed incisiva l’azione del Coordinamento provinciale, anche attraverso l’elaborazione di modulistica unificata e standardizzata per i procedimenti di competenza SUAP;
- dall’**anno 2009** sottoscrivendo con gli ordini professionali operanti sul territorio Provinciale, un protocollo d’intesa per avviare un percorso collaborativo teso a individuare metodologie di semplificazione dei procedimenti e una riduzione dei tempi necessari al rilascio della documentazione;
- dall’**anno 2010** nel ruolo di Coordinatore degli Sportelli Unici per le Attività Produttive sul territorio di competenza, avendo sottoscritto apposito protocollo d’Intesa con vari soggetti pubblici e privati, tra i quali: i Comuni, le Comunità montane (oggi Unioni di comuni) gli Enti terzi, Associazioni di Categoria e Ordini professionali, la Camera di Commercio di Grosseto (oggi Camera di Commercio della Maremma e del Tirreno)

VISTO il protocollo d’Intesa istitutivo del Coordinamento Provinciale SUAP, sottoscritto nell’anno 2010, da Provincia di Grosseto comuni e comunità montane (oggi Unione di comuni) ed altri soggetti pubblici e privati, individua obiettivi condivisi in materia di semplificazione amministrativa in favore delle imprese.

VISTE le Deliberazioni del Consiglio Provinciale, che approvando specifiche convenzioni con i Comuni ed Unione di Comuni, hanno dato concreta attuazione agli obiettivi posti a fondamento dell’azione amministrativa svolta dal Coordinamento Provinciale:

- Delibera del Consiglio Provinciale n. 16 del 08/04/2014 avente ad oggetto “*Sviluppo dei Servizi SUAP - Sistema gestionale Jesyre Work Flow - Convenzione con i Comuni e le Unioni dei Comuni componenti il coordinamento degli sportelli Unici per le Attività produttive*”;
- Delibera del Consiglio provinciale n. 45 del 20/12/2017 avente ad oggetto “*Sviluppo dei Servizi SUAP - Convenzione con i Comuni e le Unioni dei Comuni componenti il coordinamento degli sportelli Unici per le Attività produttive, per le annualità 2018-2020*”;
- Delibera del Consiglio provinciale n. 34 del 22/12/2021 avente ad oggetto “*Sviluppo dei Servizi SUAP - Proroga della convenzione in corso fino al 31/12/2021 approvazione nuova convenzione con i comuni e Unione dei comuni componenti il coordinamento degli sportelli unici per le attività produttive anni 2021-2023*”;

CONSIDERATO che la Provincia di Grosseto si è impegnata a mettere a disposizione degli enti aderenti (oggi 27 comuni del territorio provinciale ed 1 della provincia di Arezzo) l'applicativo Jesyre Work Flow (prodotto oggi sostituito da NetBuk) per la gestione delle pratiche di competenza SUAP, in modo da garantire la gestione delle pratiche con strumenti esclusivamente digitali, e in cooperazione applicativa di Regione Toscana.

PRESO ATTO che nell'attuale del Sistema Regionale di Servizi alle Imprese di cui alla L.R. 40/2009:

- l'applicativo STAR (Sistema Telematico di Accettazione delle Pratiche SUAP) di livello regionale permette alle imprese, a partire dall'anno 2016, la presentazione di: istanze, segnalazione certificate e comunicazioni, in conformità con il D.Lgs. 30 giugno 2016, n. 126 e D.Lgs.25 novembre 2016, n. 222, nonché i procedimenti amministrativi di competenza comunale;
- il sistema telematico locale ha mantenuto le stesse funzionalità di backoffice, attraverso l'applicativo NetBuk anche dopo l'avvento di STAR;
- l'applicativo NetBuk rappresenta il naturale completamento di STAR in quanto presenta le caratteristiche rispondenti alle specifiche tecniche (RFC) impartite da Regione Toscana

CONSIDERATO che Netbuk è oggi un importante strumento tecnologico che consente alle imprese di poter fruire di servizi on-line integrati con STAR, dando modo alla PA di migliorare la propria efficienza, rendendo più veloce e trasparente la gestione delle pratiche, e migliorando i processi interni;

VISTE le convenzioni sottoscritte da Provincia di Grosseto, i Comuni e l'Unione dei Comuni, che nel corso degli anni hanno consentito l'erogazione di **servizi avanzati**, compresi quelli on-line integrati con STAR, favorendo l'attività d'impresa con vantaggi in termini di riduzione dei tempi amministrativi, e costi, in particolare:

- quella sottoscritta nel **2017** avente per oggetto: "il funzionamento e lo sviluppo dello sportello unico on line, valevole per gli anni 2017-2020;
- quella sottoscritta nel **2021** avente per oggetto: "Lo sviluppo dei servizi SUAP- proroga della convenzione in corso fino al 31/12/2021 approvazione della nuova convenzione con i comuni e unione di comuni componenti il coordinamento degli sportelli unici per le attività produttive anni 2021-2023";

CONSIDERATO che la Provincia di Grosseto si avvale delle prestazioni fornite dalla società in house NetSpring Srl per il **mantenimento delle funzionalità degli applicativi gestionali** che stanno alla base dei servizi resi ai comuni nell'ambito del Coordinamento Provinciale, garantendo l'evoluzione del sistema STAR-Netbuk e mantenendo un elevato lo standard qualitativo dei servizi destinati alle imprese;

CONSIDERATO che nell'anno 2021 i comuni della Provincia di Grosseto hanno sottoscritto con Regione Toscana apposita convenzione con validità quinquennale (prorogabile per ulteriori 2 anni) avente ad oggetto "**Convenzione per i servizi relativi al sistema di rete regionale SUAP**" la quale pur non prevedendo corrispettivi a carico degli aderenti, impegna all'art. 3, i Comuni e le Unioni di Comuni, nell'assicurare "**....il costante adeguamento ed aggiornamento dei propri sistemi informativi, da porre in linea con gli aggiornamenti tecnologici che Regione Toscana potrà effettuare sul proprio sistema e in relazione al RFC 239 standard.**";

CONSIDERATO che i Comuni e Unione dei Comuni del Coordinamento Provinciale, nell'approvare lo schema di convenzione con Regione Toscana, hanno specificato che gli obblighi assunti con particolare riferimento all'implementazione dei servizi erogati alle imprese, tramite i SUAP, potranno essere mantenuti per effetto dei servizi inclusi nella **convenzione relativa al coordinamento degli sportelli unici per le attività produttive e lo sviluppo dei servizi SUAP anni 2021-2023, erogati dalla Provincia di Grosseto**, pur rilevando la diversa nella durata temporale delle medesime;

PRESO ATTO dell'imminente scadenza del mandato elettorale, con il rinnovo del Consiglio Provinciale che presumibilmente si terrà nel mese di marzo 2024, della scadenza del mandato del Presidente della Provincia nel giugno 2024, ritenendo opportuna la prorogare fino al **31-12-2024**, la vigente convenzione

con i Comuni e unione di comuni parte del coordinamento degli sportelli unici per le attività produttive e per lo sviluppo dei servizi SUAP anni 2021-2023, agli stessi patti e condizioni, garantendo:

- il mantenimento del livello dei servizi erogati allo stato attuale, anche per l'anno 2024, a beneficio del tessuto economico locale;
- a Comuni e Unione di comuni, la concreta possibilità di ottemperare agli obblighi assunti nei confronti di Regione Toscana, anche per l'anno 2024, in conseguenza della sottoscrizione della convenzione per **“i sistemi relativi i servizi relativi al sistema di rete regionale SUAP”**
- il tempo necessario (nel corso del 2024) per costruire insieme ai portatori di interesse i contenuti della nuova convenzione, individuando quei servizi che siano più aderenti al perseguimento degli obiettivi nel contesto attuale e futuro;

PRESO ATTO delle indicazioni del Gruppo Tecnico Operativo riunitosi sull'argomento in data **23/11/2023** il quale, ha fornito indicazioni per una rinnovata stagione del Coordinamento Provinciale **improntata al rafforzamento dei rapporti interistituzionali tra gli enti facenti parte del Coordinamento medesimo**, anche attraverso una rinnovazione dei protocolli d'Intesa a suo tempo sottoscritti;

VISTE le indicazioni fornite dai Comuni e Unione di Comuni nel corso della riunione del **27/11/2024** alla presenza dei rappresentanti della provincia e dei comuni sottoscrittori durante la quale è stata esibita documentazione riguardante i servizi EFFETTIVAMENTE erogati nel triennio 2021-2023, corredati da dati economici, ripartizione della spesa tra i soggetti sottoscrittori, e durante la quale i rappresentanti della provincia hanno precisato che la convenzione in essere potrà essere prorogata gli stessi patti e condizioni fino al **31/12/2024** ma in relazione ai servizi indicati all'**art. 2 comma 1**:

- quelli dalla **lettera a)** alla **lettera k)** **saranno erogati sistematicamente** poiché consentono di mantenere in efficienza il sistema e accessibili alle imprese i servizi telematici;
- quelli dalla **lettera l)** alla **lettera o)** **saranno erogati solo a seguito di specifica richiesta dei singoli comuni da inserire nel programma di lavoro per l'anno 2024.**
- quelli della **lettera p)** e della **lettera q)** **non potranno essere erogati nell'anno 2024**, poiché dipendono da specifici applicativi messi a disposizione da Regione Toscana, che ad oggi, contrariamente a quanto comunicato in precedenza, **non risultano essere più disponibili.**

PRESO ATTO che la nuova convenzione dovrebbe contenere **il rinnovamento di taluni servizi** alcuni dei quali, **non più coerenti con il nuovo scenario post pandemico**, che sarebbe opportuno individuare attraverso un percorso partecipativo che veda protagonisti i destinatari finali della semplificazione amministrativa, ossia, le associazioni di categoria maggiormente rappresentative del tessuto economico locale, gli ordini professionali e i soggetti pubblici aderenti al Coordinamento Provinciale dei SUAP, ASL Toscana Sud-est e non ultimi, la Prefettura di Grosseto e la Camera di Commercio;

CONSIDERATO che i comuni e le Unione di comuni interessate alla proroga fino al 31/12/2024 dell'attuale convenzione, hanno fatto pervenire a questa Amministrazione le proprie adesioni alla proposta formulata;

PRESO ATTO che risulta necessario prorogare l'attuale convenzione agli stessi Patti e condizioni fino al **31/12/2024**, attivando da subito un percorso partecipativo che possa produrre una rinnovata stagione del Coordinamento Provinciale, che potrà essere raccolta dalla nuova amministrazione e dalle Amministrazioni comunali e dell'Unione di comuni per definire e condividere i contenuti, la ripartizione dei costi, della nuova convenzione per il Coordinamento degli sportelli unici per le attività produttive e lo sviluppo dei servizi SUAP nel periodo successivo al 2024;

DATO ATTO che per la ripartizione del contributo a carico dei singoli comuni e unione di comuni, per l'anno 2024 rimarrà lo stesso corrisposto per l'anno 2023;

DATO ATTO infine che l'attività dello sviluppo dello Sportello on-line a supporto dei comuni del territorio rientra fra le funzioni fondamentali delle Province indicate dalla L. 56/2014 (Del Rio) all'art.1 comma 85 lett d);

PRESO ATTO del parere favorevole ex art. 49, D.Lgs. n. 267/2000, espresso dal Segretario Generale in ordine alla regolarità tecnica;

PRESO ATTO del parere favorevole ex art. 49, D.Lgs. n. 267/2000, espresso dal Dirigente del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile;

DELIBERA

1. **Di PROROGARE** per i motivi espressi in premessa e qui riportati a parte integrante e sostanziale, l'attuale Convenzione con i Comuni e le Unioni dei Comuni componenti il Coordinamento degli Sportelli Unici per le Attività produttive e lo Sviluppo dei servizi SUAP 2021-2023 fino al 31 dicembre 2024, **agli stessi patti e condizione** per gli aderenti;
2. **DI DARE ATTO** che l'entità del contributo per l'**anno 2024** sarà lo stesso corrisposto, nell'anno 2023 dall'ente titolare della funzione SUAP: Unione di Comuni o Comune capofila per le gestioni associate, e dai comuni per le gestioni singole, come indicato nella tabella allegata parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (allegato 1)
3. **DI DARE ATTO** che:
 - gli enti interessati alla proroga, dovranno far pervenire alla Provincia di Grosseto gli atti di approvazione dei rispettivi organi consiliari, entro il termine del **31/12/2023**;
 - non sarà necessaria una nuova sottoscrizione della convenzione;
4. **DARE ATTO** che la Provincia di Grosseto, è disponibile ad intraprendere nei primi mesi dell'anno 2024 un percorso partecipativo, in accordo con i comuni e unione di comuni facenti parte del Coordinamento provinciale, per una rinnovata stagione del Coordinamento improntata ad un rafforzamento dei rapporti interistituzionali tra gli enti del Coordinamento medesimo, ed al fine di poter innovare i servizi da dover includere nelle future convenzioni;
5. **DI DARE ATTO** che la spesa conseguente, al netto delle entrate corrispondenti, sarà impegnata nell'**anno 2024** nel limite degli stanziamenti del Bilancio di previsione approvato.
6. **DI PUBBLICARE** il presente atto all'Albo Pretorio On Line e nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente".

Letto, approvato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE FRANCESCO LIMATOLA	IL SEGRETARIO GENERALE ROBERTO ONORATI
---	---

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si attesta che la presente Deliberazione sarà esecutiva trascorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione all'Albo Pretorio ai sensi dell'art. 134 comma 3 D.Lgs 267/2000.

**IL SEGRETARIO GENERALE
ROBERTO ONORATI**

Le firme in formato digitale sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 07/03/2005 n° 82 e s.m.i. (C.A.D.). Il presente documento è conservato in originale negli archivi informatici della Provincia di Grosseto, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs n° 82/2005