



PROVINCIA di MATERA
Agenzia provinciale per l'Energia e l'Ambiente



Prot. n° 021 del 4 aprile 2022

DETERMINAZIONE N° 21 del 4 aprile 2022

OGGETTO: Acquisizione di autovetture di servizio mediante “*contratto di sponsorizzazione*”: determina a contrarre.

L'istruttore
F.TO G. De Angelis

Il Responsabile del Procedimento
F.TO G. De Angelis

RISERVATO al Servizio finanziario

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ed alla copertura finanziaria della presente determinazione, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18-08-2000, n° 267.

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Matera, _____

IL DIRETTORE DI APEA

PREMESSO che:

- L'Agenzia provinciale per l'Energia e l'Ambiente (ApEA) è una Azienda Speciale ex articolo 114 del vigente T.U. EE.LL. approvato con D.Lgs. 18-08-2000, n° 267, quindi è un “... *ente strumentale dell'ente locale dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio statuto* ...”;
- Nello specifico, questa ApEA è stata istituita dalla Provincia di Matera per lo svolgimento di attività sostanzialmente e prevalentemente correlate alla sostenibilità ambientale in senso lato: attività meglio

rappresentate nel relativo Statuto, recentemente modificato con la deliberazione del Consiglio provinciale di Matera n° 4 del 4-01-2022, di cui si riportano alcune parti tra le più significative:

- ✓ *“... l’Agenzia è una struttura di promozione, gestione e coordinamento delle politiche degli interventi di salvaguardia e tutela ambientale e territoriale. Svolge attività di interesse pubblico e non persegue scopi di lucro, pur agendo secondo criteri di economicità”;*
- ✓ *“... l’Agenzia può agire nei seguenti campi ed erogare i seguenti servizi:*
 - *“... esercizio delle funzioni tecniche di supporto alla vigilanza e controllo dei fattori fisici, chimici e biologici, acustici e degli altri parametri ambientali ai fini della tutela dell’aria, delle acque e del suolo dagli inquinamenti ...”;*
 - *“... supporto e consulenza tecnica alla progettazione e pianificazione ambientale, territoriale ed energetica ...”;*
 - *“... effettua e promuove studi e ricerche relativi al reperimento di fonti di energia alternative anche attraverso forme di costruzione e gestione di impianti di produzione energetica alternativa attuando altresì interventi e funzioni tecniche di controllo ambientale nel settore delle verifiche energetiche e del risparmio energetico compatibilmente con le leggi regionali e nazionali ...”*
 - *“... fornisce il supporto alle strutture o aziende pubbliche e private relativamente ai problemi connessi alla crescita e allo sviluppo sostenibile e alla tutela ambientale e territoriale anche attraverso servizi di progettazione e pianificazione ...”;*
 - *“... elabora, in associazione con altre imprese, enti o istituzioni, progetti di carattere ambientale, territoriale e urbano ...”;*
 - *“... può assumere commesse di servizi aventi ad oggetto il procedimento di certificazione energetica degli edifici ...”;*
 - *“... si attiva per il reperimento e la gestione di fondi derivanti da contributi internazionali e comunitari, nazionali, regionali e provinciali con speciale riguardo al campo degli interventi coerenti con un modello di sviluppo sostenibile e della tutela dell’ambiente e del territorio ...”;*
 - *Può svolgere tutte le attività connesse agli obiettivi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, con particolare riferimento alla Missione 1 “Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo” e alla Missione 2 “Rivoluzione verde e transizione ecologica”;*
 - *“... può stipulare convenzioni, accordi e contratti con Enti Locali per la gestione della propria attività, anche in regime di concessione, e partecipare, a tal fine, alle relative eventuali gare o trattative private ...”;*
 - *“... può stipulare contratti di sponsorizzazione, accordi di collaborazione e convenzioni ex art. 119 del T.U. EE.LL. approvato con D.Lgs. 267/2000 ...”;*
- L’ApEA, tra le sue attività istituzionali fondamentali, già svolge da molto tempo, su tutto il territorio provinciale, le verifiche e il controllo degli impianti termici pubblici e privati;

DATO ATTO che l’ApEA:

- In ossequio di quanto disposto dall’articolo 114, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, conforma la propria attività a criteri di efficacia, efficienza ed economicità, con l’obbligo dell’equilibrio economico;
- In tale ottica intende avviare il procedimento per adeguare il proprio sistema di mobilità sul territorio, improntato a dare un significativo contributo al processo della sostenibilità ambientale, doveroso soprattutto per una Azienda, quale appunto ApEA, in ragione delle specifiche finalità istituzionali per cui è stata sostanzialmente istituita;

EVIDENZIATO che:

- Il parco macchine di ApEA, all’attualità, è costituito da quattro autovetture, tutte immatricolate nell’anno 2008, in gran parte già totalmente inutilizzabili e residualmente da sottoporre ad importanti manutenzioni ma in ogni caso certamente “anacronistiche”, se raffrontate al settore automobilistico oggi caratterizzato da importanti evoluzioni tecnologiche proprio sul tema della sostenibilità ambientale;
- Risulta indispensabile acquisire nuove autovetture per garantire il regolare svolgimento delle attività istituzionali e, più che mai urgente, quelle già in corso associate al controllo su tutto il territorio provinciale degli impianti termici: attività, nello specifico, particolarmente già compromesse dalla criticità dello stato manutentivo delle auto in dotazione;

RICHIAMATI:

- La Legge 27-12-2019, n° 160, recante “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022”, che all’articolo 1, comma 107, espressamente recita: “*Al fine di promuovere, anche attraverso la pubblica amministrazione, la riduzione dell’impatto ambientale derivante dall’utilizzo di veicoli inquinanti, le pubbliche amministrazioni di cui al comma 108 (ndr: ergo, anche l’ApEA) sono tenute, in occasione del rinnovo dei relativi autoveicoli in dotazione, a procedere, dal 1° gennaio 2020, all’acquisito o al noleggio, in misura non inferiore al 50 per cento, di veicoli adibiti al trasporto su strada alimentati ad energia elettrica, ibrida o a idrogeno ... in caso di acquisto o noleggio di almeno due veicoli ...*”;
- Il decreto del Ministero della Transizione Ecologica 17 giugno 2021, in G.U. n° 157 del 2-07-2021, recante “Criteri Ambientali Minimi per l’acquisito, il leasing, locazione, noleggio di veicoli adibiti al trasporto su strada”;

RITENUTO:

- Di dover dotare l’ApEA di due nuove autovetture – in luogo delle quattro già in dotazione tutte da rottamare – sufficienti a garantire le regolari attività istituzionali, entrambe rispondenti ai “requisiti ambientali” del richiamato art. 1, comma 170, della L. 160/2019 nonché ai Criteri Ambientali Minimi (C.A.M.) del decreto ministeriali del 2021;
- Di dover provvedere al riguardo, nell’ottica del contenimento della spesa pubblica, più che mai opportuna in questo momento storico caratterizzato dalle note gravi crisi economiche, particolarmente acute dalla pandemia Covid;
- Di voler considerare in prima battuta, al fine di evitare qualunque spesa per l’Agenzia, il ricorso ai “*Contratti di sponsorizzazione*” ex articolo 19, comma 2, del vigente Codice dei Contratti approvato con D.Lgs. 50/2016 laddove è prevista la fattispecie in cui “... *lo sponsor intenda realizzare i lavori, prestare i servizi o le forniture direttamente a sua cura e spese ...*”. Circostanza comunemente conosciuta con il termine di “*sponsorizzazione passiva*”, secondo cui (in questo caso) ApEA assume la veste di soggetto sponsorizzato (sponsee), destinatario di una fornitura (in questo caso, autovetture) da parte di un operatore economico privato che assume la veste di sponsor;
- Che la “*sponsorizzazione passiva*” rappresenta per ApEA una importante forma di recupero di risorse finanziarie che andrebbe a concretizzarsi, in questo caso, con un evidente risparmio di risorse pubbliche;
- Che il ricorso al contratto di sponsorizzazione è altresì contemplato dall’articolo 119 del T.U. EE.LL. approvato con D.Lgs. 267/2000, quale strumento per “... *favorire una migliore qualità dei servizi prestati ...*” dagli enti indicati nel richiamato T.U. e quindi anche da ApEA;

DATO ATTO che la procedura che si intende adottare – del contratto di sponsorizzazione a totale cura e spese dello sponsor, la cosiddetta “*sponsorizzazione passiva*”:

- E’ qualificabile come contratto “attivo” della pubblica amministrazione in quanto non grava sulla spesa pubblica, traducendosi in un risparmio di spesa, nella fattispecie ipotizzata di corrispettivo pagato dal privato nella forma della fornitura (di autovetture);
- Non è assoggettata alla disciplina delle disposizioni nazionali e regionali in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ferma restando la necessità di verificare il possesso dei requisiti e nel rispetto dei principi e dei limiti europei in materia;
- E’ definita “*sponsorizzazione tecnica*”, significando che il privato sponsor si impegna, nel caso di specie, a fornire interamente a sua cura e spese la autovetture richieste da ApEA quale “*sponsee*” (sponsorizzato);

RITENUTO che l’eventuale stipulazione del contratto di sponsorizzazione ai fini dell’acquisizione delle autovetture di che trattasi – ai sensi e per gli effetti dell’articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18-08-2000, n° 267 – deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:

- ✓ Il fine che con il contratto si intende perseguire: a tale riguardo, occorre garantire la mobilità del personale di ApEA per il regolare svolgimento delle attività istituzionali previste dallo Statuto;
- ✓ L’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali. A tale riguardo:

- L'oggetto è l'acquisizione di due autovetture, senza alcun onere per ApEA, secondo la formula del contratto di sponsorizzazione ex art. 19, comma 2, del vigente Codice degli Appalti laddove, per il caso di specie, è contemplata la fornitura a cura e spese dello sponsor;
 - La forma è la scrittura privata;
 - Le clausole essenziali sono quelle indicate nell'avviso pubblico e nello schema del contratto di sponsorizzazione;
- ✓ Le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base: a tale riguardo – posto che il contratto di sponsorizzazione è escluso dall'applicazione delle disposizioni nazionali e regionali in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ferma restando la necessità di verificare il possesso dei requisiti e nel rispetto dei principi e dei limiti europei in materia – si procederà mediante avviso ad evidenza pubblica finalizzato a raccogliere l'offerta degli operatori economici operanti nel settore. La scelta del contraente ricadrà sull'operatore economico che avrà formulato la migliore offerta, secondo i criteri e le condizioni indicati nei documenti di gara;

DATO ATTO della regolarità tecnica e della correttezza amministrativa del presente provvedimento;

RICHIAMATI:

- L'articolo 19, comma 2, del "Nuovo Codice degli Appalti" approvato con Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n° 50 (entrato in vigore il 19 aprile 2016);
- La Legge 27-12-2019, n° 160, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022";
- Il decreto del Ministero della Transizione Ecologica 17 giugno 2021, in G.U. n° 157 del 2-07-2021, recante "Criteri Ambientali Minimi per l'acquisito, il leasing, locazione, noleggio di veicoli adibiti al trasporto su strada";
- il vigente T.U. sugli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n° 267, segnatamente l'articolo 119;

D E T E R M I N A

- 1) Di dare atto che la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) Di indire la procedura per l'acquisizione di due autovetture per l'Agenzia provinciale per l'Energia e l'Ambiente (ApEA), utili a garantire il regolare svolgimento delle attività istituzionali previste dal vigente Statuto, tenuto conto delle indicazioni di cui alla premessa nonché del relativo avviso pubblico e contratto di sponsorizzazione, i cui relativi schemi devono intendersi approvati e parte integrante della presente determinazione benché non materialmente allegati;
- 3) Di dare atto che il procedimento promosso con la presente determinazione non comporta alcun impegno di spesa, per cui non necessita del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/2000);
- 4) Di dare atto che la presente determinazione:
 - Deve essere inserita nel Registro Generale delle determinazioni;
 - Diviene esecutiva sin dalla sua adozione, non ricorrendo i presupposti del visto di regolarità contabile attestante, peraltro, la copertura finanziaria della spesa in argomento, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18-08-2000, n° 267;
 - Deve essere pubblicata nella Sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi e per gli effetti dell'articolo 29 del vigente D.Lgs. 50/2016.

Il direttore di ApEA
F.TO arch. De Angelis Giancarlo

RELATA di PUBBLICAZIONE

Si dichiara che la presente determinazione è stata pubblicata sull'Albo Pretorio on-line della Agenzia provinciale per l'Energia e l'Ambiente della Provincia di Matera per la durata di 15 giorni consecutivi, decorrenti dal 04/04/2022

Matera, 04.04.2022

L'incaricato

F.TO Patrizia Armaioli

Matera, _____

Visto: Il direttore
